**ELŐTERJESZTÉS**

Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2018. november 22-én tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: **A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 6/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Melléklet: 1 db

**A előterjesztés előadója**:Ostorháziné dr. Kórik Zsuzsanna jegyző

**Az előterjesztést témafelelőse**: Petruskáné dr. Legeza Tímea osztályvezető

**Ügyiratszám**: 4080/2018.

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

|  |  |
| --- | --- |
| **Bizottság** | **Hatáskör** |
| Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság | SZMSZ 4. melléklet 1. pont 22., 24. alpontjában |
| Szociális és Humán Bizottság | SZMSZ 5. melléklet 1. pont 11. alpontjában |

Az ülésre meghívni javasolt szervek, személyek:

|  |  |
| --- | --- |
| **Krasznainé dr. Csikós Magdolna**  Városi Kincstár igazgató | [kincstar@tiszavasvari.hu](mailto:kincstar@tiszavasvari.hu); csikos.magdolna@tiszavasvari.hu |
| **Czirjákné Szabó Erika**  Városi Kincstár gazdasági vezető | kincstar@tiszavasvari.hu |
| **Reznek Istvánné** Tiszavasvári Bölcsőde intézményvezetője | [cseperedok@tiszavasvari.hu](mailto:cseperedok@tiszavasvari.hu) |
| **Gáll Antalné –** Tiszavasvári Város Közétkeztetési Nonprofit Kft. ügyvezetője | kozetkeztetes@tvasvari.hu |

Egyéb megjegyzés:

…………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………

Tiszavasvári, 2018. november 14.

**Petruskáné dr. Legeza Tímea**

**témafelelős**

**Tiszavasvári Város Jegyzőjétől**

4440 Tiszavasvári, Városháza tér 4. sz.

Tel.: 42/520–500 Fax.: 42/275–000 e–mail: tvonkph@tiszavasvari.hu

**Témafelelős:** Petruskáné dr. Legeza Tímea

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

**- a Képviselő-testülethez -**

**a gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 6/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület **a térítési díjak változása miatt legutóbb 2017. március 31. napján** **módosította** a gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról **önkormányzati rendeletét** (továbbiakban: **térítési díj rendelet).**

A **2018. március 29-i** testületi **ülésen a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően a tárgyévre – 2018-ra – vonatkozó szolgáltatási önköltség megállapításáról döntött** a testület.

**I. Jelenleg a térítési díj rendelet módosítása vált szükségessé az alábbiak okán:**

A gyermekétkeztetés biztosítása az önkormányzat kötelező feladatai közé tartozik, melyet a Közétkeztetési Kft. és a gyermekek napközbeni ellátása – bölcsőde - tekintetében a Tiszavasvári Bölcsőde útján biztosít az önkormányzat.

A **gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1)-(2)** bekezdésében foglaltak értelmében: **A fenntartó önkormányzat** a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról **rendeletet alkot**.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, **a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza**

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

**e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.**

**I.1. A Tiszavasvári Bölcsőde vezetője az alábbi megkereséssel élt az önkormányzat felé a térítési díjak emelése vonatkozásában:**

„Azzal a kéréssel fordulok a fenntartóhoz, hogy a bölcsődei **gyermekétkezési norma emelésére** **2019. január 01-től** lehetőséget biztosítson.

Az általunk tervezett normaemelés mértéke 5 %.

A jelenlegi étkezési norma összege 224.-Ft + Áfa

**A 2019. január 01-től tervezett étkezési norma összege 235.- Ft + Áfa,** jelenleg ez az összeg az intézményi térítési díj alapja.

A napi nyersanyagnorma étkezésenkénti megoszlása az alábbiak szerint alakul:

* Reggeli 14% = 44.- Ft
* Tízórai 9% = 28.- Ft
* Ebéd 42% = 132.- Ft
* Uzsonna 10% = 31.- Ft

-----------------------------

**Összesen: 235.- Ft + Áfa**

**Indok:**

2017. szeptember 01-.től volt az utolsó étkezési normaemelés. Az eltelt év közbeszerzési árainak emelkedése indokol bizonyos mértékű korrekciót.

Az intézmény által alkalmazható élelmiszer beszerzési árak a Tiszavasvári Közétkeztetési Kft közbeszerzéséhez kapcsolódóan kerülnek megállapításra. A 2018 évi közbeszerzési szerződések megkötésre kerültek, és áraik 2018. szeptember 01-től érvényesek.

**Törvényi kötelezettség 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet** (a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról**) 1. sz. mellékletében meghatározott élelmi anyagok biztosítása.**

Ez alapján mellékeltem egy 10 napos minta étrendet, és a hozzá kapcsolódó nyersanyagszámítást, mely számítás a jelenleg alkalmazott közbeszerzési árakkal történt.

Kérem a fenntartót, hogy indokaimat áttekintve járuljon hozzá a bölcsődei étkezési norma 10%-al történő emeléséhez.”

Az intézmény **mintaétrendje az előterjesztés 1. mellékletét képezi**, a normaemelést alátámasztó tárgyidőszaki folyamatok táblázat formájában történő megjelenítésével együtt.

**I.2. A Tiszavasvári Nonprofit Közétkeztetési Kft. kérelme a normaemelés vonatkozásában:**

*„Az Emberi Erőforrások Minisztere 37/2014 (IV.30) számú EMMI rendelete a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás – egészségügyi előírásokról, 2015. január 1-én lépett hatályba, majd 2017. január 1.-én a fenti rendeletet módosító 36/2016.(XII.8.) számú EMMI rendelet, amely több pontban is módosította az előírásokat.*

*A rendelet meghatározza korcsoportonkénti bontásban az 1 főre, 1 étkezés során biztosítandó ételek mennyiségét, az ételsorok változatosságát, a naponta biztosítandó élelmiszereket, élelmiszer csoportokat.*

*A fenti számú rendelet 7.§ 1. bek. előírja, pl. „(4) Napi háromszori étkezés szolgáltatás esetén egy főre biztosítandó legalább*

*a) 0,3 liter tej, vagy ennek megfelelő mennyiségű kalciumtartalmú tejtermék,*

*b) két adag zöldség – ide nem értve a burgonyát – vagy gyümölcs, ezekből legalább egy adag nyers formában,*

*c) két adag gabona alapú élelmiszer, melyből legalább egy adagnak teljes kiőrlésűnek kell lennie.”*

*Normarendezést 2017. szeptember 1.-én hajtottunk végre, átlagosan 10 % mértékben.*

*Az elmúlt 3 évben a recepttúrát átdolgoztuk a rendelet előírásainak megfelelően, a naponta kötelezően biztosítandó élelmiszereket maradéktalanul megkapják az étkezők, minden korcsoportban.*

*A rendelet sok új, /reform/ nyersanyag, valamint friss zöldség-és gyümölcs felhasználását követeli meg, amelyek lényegesen többe kerülnek, mint a hagyományos alapanyagok /így pl. a bulgur, kuszkusz, köles stb./, de a teljes kiőrlésű gabonafélékből készült kenyerek, pékáruk árai is jóval magasabbak a búzalisztből készült termékekénél.*

*Aláírásra a 2018/19. évi közbeszerzési szerződés, de az ajánlatok áttanulmányozása arra enged következtetni, hogy a 2017. évi beszerzésekhez képest a naponta felhasznált nyersanyagokból, áremelkedésre kell számítanunk. (Tej, sajtok, joghurt, zöldségek)*

*Ennek oka a munkabérek kormányzati szintű emelése, a gabona árának emelkedése, az élő sertésállomány számának csökkenése, a tej felvásárlási árának növekedése, valamint az üzemanyag árának változása.*

*A fenti okokra való hivatkozással kérem Önt, és a Képviselő Testületet, mint tulajdonost, a norma rendezéséhez az alábbiak szerint* ***2019. január 1.-től*** *hozzájárulni szíveskedjenek!*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Megnevezés*** | ***Jelenleg norma (Ft)*** | ***Új norma (Ft)*** | ***%*** |
| *Óvoda* | *242* | *254* | *5* |
| *Ált.Isk. 3x-i étk.* | *302* | *317* | *5* |
| *2x-i étk.* | *253* | *265* | *5* |
| *menza* | *190* | *200* | *6* |
| *Középiskola kollégium* | *605* | *635* | *5* |
| *Középiskola menza* | *242* | *255* | *6* |
| *Felnőtt ebéd* | *220* | *230* | *5* |

*A nyersanyag norma ÁFA nélkül, forintban van meghatározva!*

***Az Önkormányzat által fizetendő térítési díjak meghatározására a 2015. január 1-től hatályos nyersanyag norma + 100 % térítési díjat javaslom továbbra is érvényesíteni.***

*Kérésemet az alábbiakkal támasztom alá:*

***A közhasznú*** *tevékenység nettó bevételei*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Közhasznú bevételek (e. Ft)*** | | | |
|  | *2015 év* | *2016 év* | *2017 év* | *2018 év terv.* |
| *Kincstár* | *111 683* | *112 221* | *113 783* | *117 066* |
| *Magiszter* | *60 288* | *62 795* | *61 005* | *61 415* |
| *Szünidei étk.* | *10 797* | *38 172* | *39 043* | *39 043* |
| *Öszesen:* | *182 768* | *213 188* | *213 831* | *217 524* |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Közhasznú kiadások (e. Ft****)* | | | |
|  | *2015 év* | *2016 év* | *2017 év* | *2018 év terv.* |
| *Bér-és járulék* | *83 882* | *89 793* | *108 389* | *109 778* |
| *Alapanyag* | *98 306* | *107 756* | *111 919* | *103 272* |
| *Egyéb ktsg* | *26 750* | *30 940* | *31 738* | *27 225* |
| *Öszesen:* | *208 938* | *228 489* | *252 046* | *240 275* |

*A fenti táblázatból is látszik, hogy az Önkormányzat által rezsi költségként eddig is elismert nyersanyag norma +100% nem nyújt fedezetet a gyermekétkeztetés kapcsán felmerülő költségek fedezésére, a dolgozók központi béremelésére, valamint a bérfeszültségek feloldására.* ***Megtakarításunkat 2018. évben az Óvodai főzőkonyha felújítására költöttük.***

*A nyersanyagnorma 5 %-os emelésének megjelenítése az Önkormányzat által fizetendő térítési díjakban, nagyban hozzájárulna a Kft eredményesebb gazdálkodásához, a minimálbér, és a szakmunkás bérminimum rezsi költségben való elismeréséhez.*

***A Kft. által alkalmazható élelmezési térítési díjak:***

*(ÁFA nélkül, forintban meghatározva)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Ssz.* | *Intézmény* | *Élelmezési nyersanyag-norma* | *Önkormányzat által fizetendő térítési díj* | *Hatályba lépés időpontja* |
| *1.* | *Óvoda* | *254* | *508* | *2018. 09. 01.* |
| *2.* | *Általános iskola napközi, napi háromszori étkezés* | *317* | *634* | *2018. 09. 01.* |
| *3.* | *Általános iskola napi kétszeri étkezés* | *265* | *530* | *2018. 09. 01.* |
| *4.* | *Általános iskola menza* | *200* | *400* | *2018. 09. 01.* |
| *5.* | *Középiskola kollégium* | *635* | *1.270* | *2018. 09. 01.* |
| *6.* | *Középiskola menza* | *255* | *510* | *2018. 09. 01.* |
|  |  |  |  |  |
| *7.* | *Vendégebéd* | *230* | *512* | *2018. 09. 01.* |

*A fentiek alapján kérem, szíveskedjenek kérelmemet felülvizsgálni és a nyersanyag norma, valamint az Önkormányzat által fizetendő térítési díjakat 2019. január 1.-től meghatározni!”*

**II. Jogszabályi háttér**

**II.1** A rendelet normaszövegében nem kerül külön felsorolásra, az önkormányzat által az óvodában, ill. iskolai napköziben biztosított étkeztetés, mivel az ugyan önkormányzati feladat, de nem gyermekjóléti ellátás. A gyermekjóléti ellátások a Gyvt. alapján az alábbiak:

A **Gyvt. 15. § (2)-(3) bekezdése** értelmében a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:

a) a gyermekjóléti szolgáltatás,

b) **a gyermekek napközbeni ellátása, (bölcsőde)**

c) a gyermekek átmeneti gondozása. (családok átmeneti otthona)

(3) A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekvédelmi szakellátások:

a) az otthont nyújtó ellátás,

b) az utógondozói ellátás,

c) a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatás.

**A Gyvt. 21. §** (1) bekezdésében foglaltak alapján:

**„…21. §** (1) Természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve az Szt. hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére

*a)* a bölcsődében, mini bölcsődében,

*b)* az óvodában,

*c)* a nyári napközis otthonban,

*d)* az általános és középiskolai kollégiumban, az itt szervezett externátusi ellátásban,

*e)* az általános iskolai és - ha önkormányzati rendelet kivételével jogszabály másképpen nem rendelkezik - a középfokú iskolai menzai ellátás keretében,

*f)* a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében [az *a)-f)* pontban foglaltak a továbbiakban együtt: intézményi gyermekétkeztetés],

*g)* a 21/C. §-ban foglaltak szerint a bölcsőde, mini bölcsőde és az óvoda zárva tartása, valamint az iskolában az Nktv. 30. § (1) bekezdése szerinti nyári szünet és az Nktv. 30. § (4) bekezdése szerinti tanítási szünetek időtartama alatt (a továbbiakban együtt: szünidei gyermekétkeztetés)….”

**A rendelet mellékletét képező térítési díj azonban az alábbi jogszabályhely alapján az óvodai és iskolai étkeztetés vonatkozásában is megállapításra kerül:**

**A Gyvt. 146. §** (1) Ha e törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított **gyermekek napközbeni ellátásáért** és gyermekek átmeneti gondozásáért, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a **gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni….”**

**147. §** (1) A **fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti** ellátások **intézményi térítési díját**, amely - a **gyermekétkeztetés kivételével** - a **szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.**

(2) A **bölcsőde**, mini bölcsőde esetében az **intézményi térítési díjat** **külön meg kell határozni** a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: **gondozására**), valamint **a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre** vonatkozóan.

(3) A **szolgáltatási önköltséget** a tárgyévre tervezett adatok alapján a **tárgyév április elsejéig kell megállapítani.** A szolgáltatási önköltség **év közben egy alkalommal korrigálható**, ha azt a **tárgyidőszaki folyamatok indokolják.**

(4) A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

**148. §** (1) A **kötelezett által fizetendő térítési díj összegét** (a továbbiakban: **személyi térítési díj**) az **intézményvezető**, a szolgáltatást vezető vagy a működtető (a továbbiakban együtt: intézményvezető) **konkrét összegben állapítja meg.**

(2) A bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátás esetében az intézményvezető a 151. § (4) bekezdés alapján megállapítja a bölcsődei ellátás keretében biztosított gyermekétkeztetésre vonatkozó személyi térítési díjat, valamint emellett - a fenntartó döntésétől függően *-* a **bölcsődei ellátás keretében nyújtott gondozásra is megállapíthat személyi térítési díjat.**

**A Gyvt. 149. §-ában** foglaltak értelmében **térítésmentesen kell biztosítani** a 40. § (1)-(3) bekezdés (gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ) szerinti gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben **intézményi térítési díjat sem kell megállapítani. (Magasabb szintű jogszabály szövege a rendeletben nem ismételhető meg.)**

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése értelmében a **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.**

Az intézményvezető jelenlegi kérelme **a gyermekfelügyelet térítési díját nem érinti, az annak keretében igénybe vehető gyermekétkeztetés térítési díját azonban igen.**

**III.4. Összegzés:**

Az intézményi térítési díjat a Gyvt. **146. § (1) bekezdésében foglalt ellátásoknál**- kivéve gyermekétkeztetés - a Gyvt. 147. (1) bekezdésében foglaltak szerint kell megállapítani. A**gyermekétkeztetés térítési díját a 151. § (3) bekezdése szerint. A Gyvt. 147. § (2) bekezdésében foglaltak értelmében a bölcsőde esetén külön kerül megállapításra a "gondozásért" fizetendő és "gyermekétkeztetésért" fizetendő térítési díj.**A 328/2011. korm. rendelet 5. §-a határozza meg, hogy mely ellátást kell gondozási órára, ellátási napra, illetve ellátási hónapra tekintettel megállapítani. Így a napközbeni gyermekfelügyelet intézményi térítési díját gondozási órára, míg a napközbeni ellátások, ezen belül a bölcsőde intézményi térítési díját ellátási napra kell megállapítani.

**A 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet** 9. § (2) bekezdése alapján, ha a bölcsődében a gondozásért **külön nem kívánnak személyi térítési díjat megállapítani, az intézményi térítési díj összegét nullában kell meghatározni és írásban dokumentálni.** Önkormányzat esetén a rendeletben kell megállapítani, hogy ez az összeg nulla.

A **Gyvt. 149. §-ában** meghatározza azokat az ellátásokat, melyeket **térítésmentesen kell biztosítani** (a 40. § (1)-(3) bekezdés (**gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ**). Ebben a felsorolásban **a bölcsőde nem szerepel, így annak ellenére, hogy az ellátás térítésmentesen biztosított, annak szerepelnie kell a rendeletben, 0,-Ft megjelöléssel,** míg a törvény által térítésmentes szolgáltatásként megjelölt gyermekjóléti szolgálat és gyermekjóléti központ esetében ilyen formában nem került megjelölésre a térítési díj.

A rendeletben szükséges **megbontani** az étkezésért fizetendő térítési díjat az egyes étkezések díjainak feltüntetésével. Erre azért van szükség, mert az **időszakos gyermekfelügyeletet igénybevevő szülő esetenként nem a teljes napi étkezésért fizet, csak a ténylegesen igénybevett étkezés díját kell megtérítenie.**

Fentiek alapjánagyermekétkeztetés nyersanyagköltségének jelenlegi és 2019. évi várható kiadásaira tekintettel, a tárgyidőszaki folyamatok **indokolják a normaemelést**.

A **gyermekétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló jogszabálynak** való **megfelelőség érdekében - javaslom,** hogy a Tiszavasvári Bölcsőde és a Közétkeztetési Kft. kérelmét **támogassa** a Képviselő-testület, és **fogadja el a térítési díjak 2019. január 1. napjától történő 5 %-os emelését.**

**IV. A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló rendelet megalkotásáról szóló rendelet előzetes hatásvizsgálata:**

***A******jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX****. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményről a testületet tájékoztatni kell.*

*A (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:*

*a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen*

*aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*

*ab) környezeti és egészségi következményeit,*

*ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint*

*b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és*

*c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.*

**A fentiek alapján a gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló rendelet módosításáról” szóló rendeletről – az előzetes hatásvizsgálata tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:**

**1. A módosítás és az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

**1.1.** A rendelet módosításának **társadalmi, gazdasági:** Az önkormányzat utoljára 2017-ben emelte az étkeztetés térítési díjait. A gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének jelenlegi és 2019. évi várható kiadásaira tekintettel, a tárgyidőszaki folyamatok indokolják a normaemelést. A normaemeléssel növekszik a gyermekétkeztetést igénybe vevő családok, valamint az önkormányzat kiadása.

**1.2.** A rendelet módosításának **költségvetési hatása:** A Tiszavasvári Nonprofit Közétkeztetési Kft-vel kötött közétkeztetési megállapodás értelmében az étkeztetés ellenértéke a nyersanyagnorma plusz még a nyersanyagnorma 100 %-a, mint rezsiköltség. Mivel megemelkedik a nyersanyagnorma mértéke - ami a rezsiköltség alapja is -, az önkormányzat költségei is emelkednek.

A kedvezményes, illetve ingyenes étkezők nagy számára tekintettel, az önkormányzatnak szintén fizetési kötelezettsége keletkezik az emeléssel, tekintve, hogy ezen étkezésre jogosultak vonatkozásában az önkormányzat fizet.

**2.** **A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei:**

A környezeti és egészségügyi következmény jelen módosítással és rendeletalkotással érintett tárgyban nem realizálható.

**3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A módosítás nem jelent többletfeladatot az önkormányzati ügyintézés végrehajtó folyamatában.

**4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Az Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási kötelezettsége van a gyermekétkeztetés és a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjai vonatkozásában. A fenntartónak meg kell állapítani az intézményi térítési díjakat, jelen módosítással ennek a kötelezettségünknek teszünk eleget. A módosítás elmaradása esetén a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehetne.

**5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A meglévő állományi létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak. A pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Az önkormányzati rendeletekhez indokolási kötelezettség is társul. Az indokolásban a jogszabály előkészítőjének feladata azoknak a társadalmi, gazdasági, szakmai okoknak és céloknak a bemutatása, amelyek a szabályozást szükségesség teszik. Az indokolásban ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatását is.**

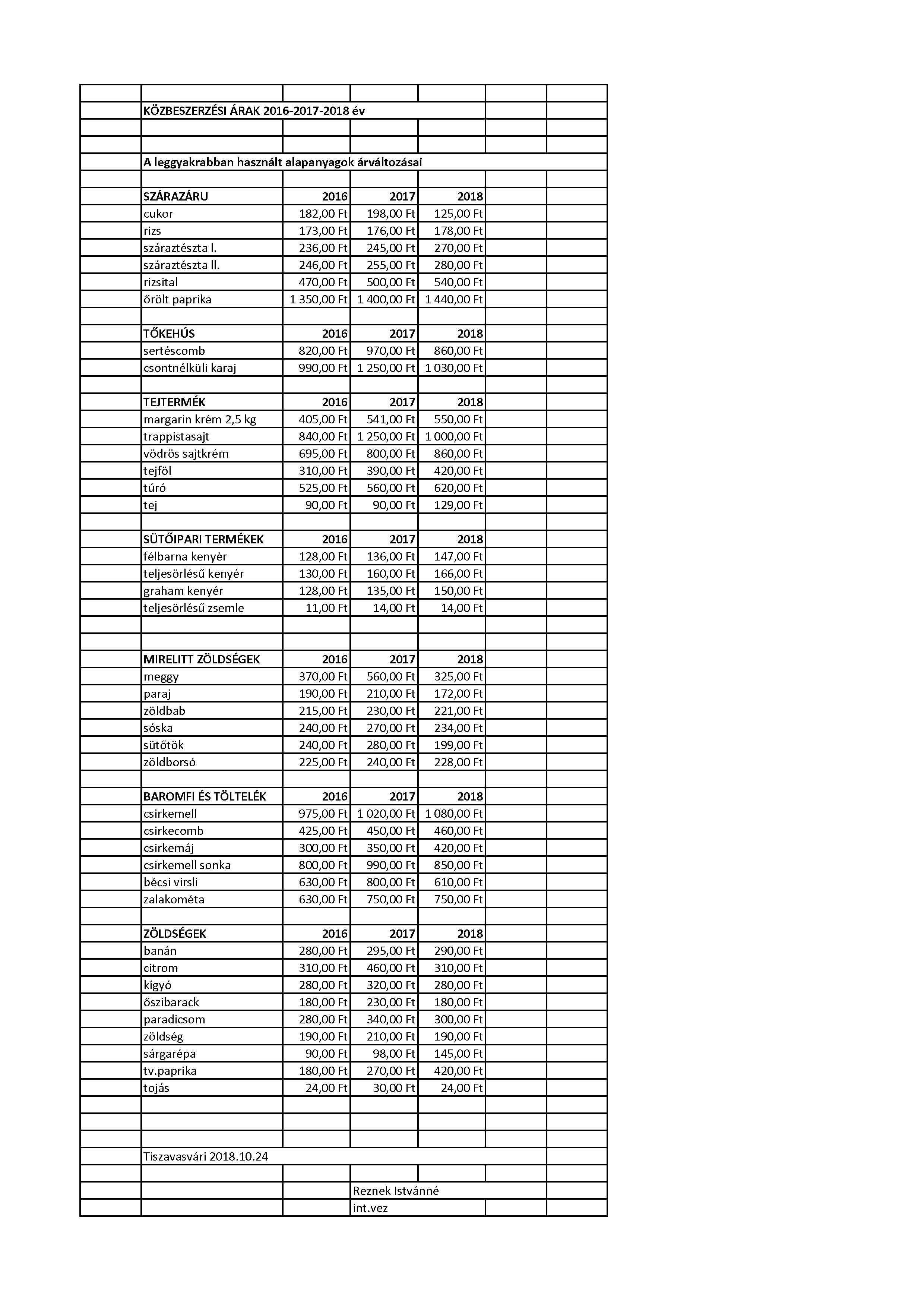
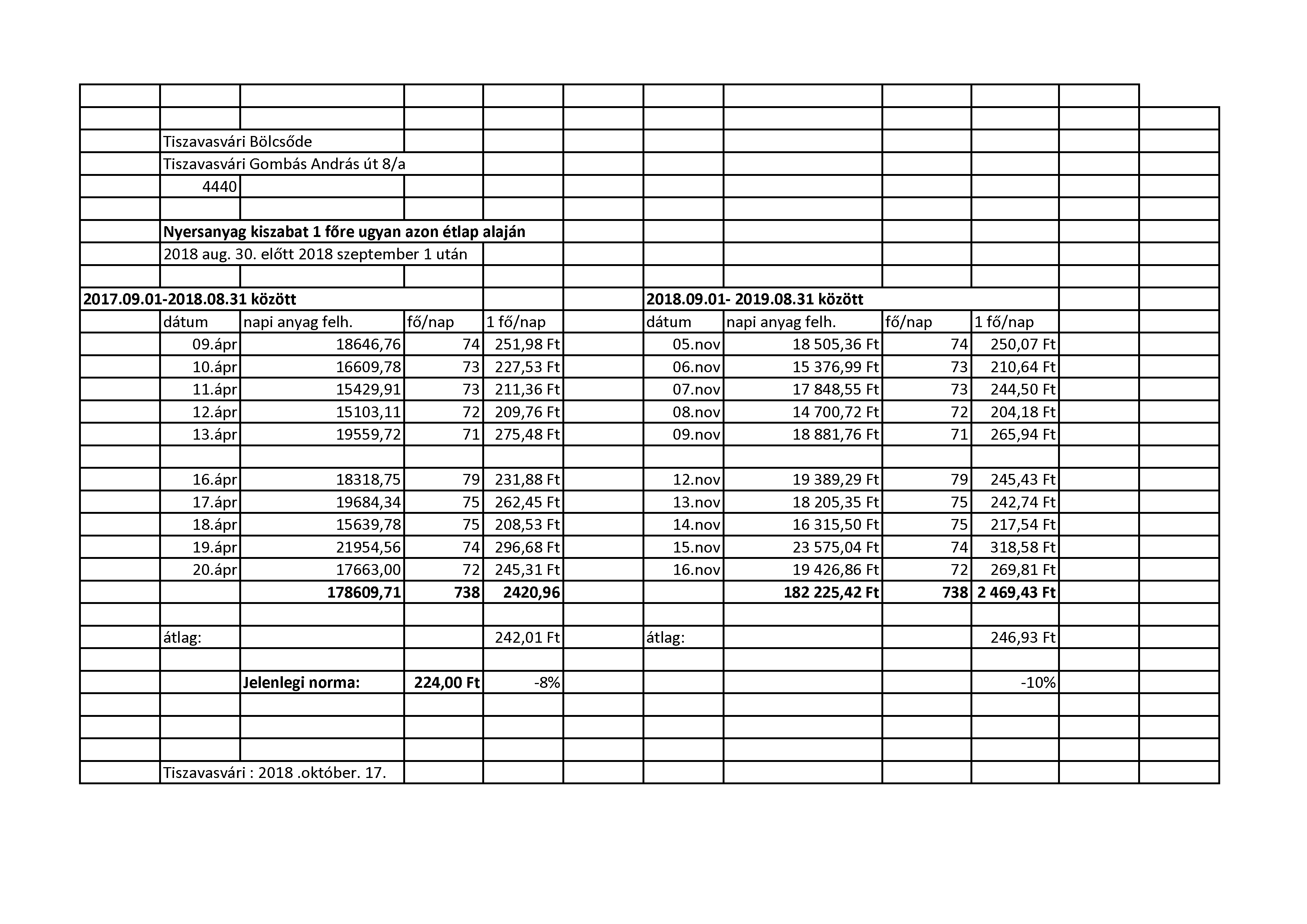
**A rendelet kihirdetése és hatályba lépése közötti időtartamra vonatkozó szabályozás:** 2012. január 1. napján hatályba lépett **a Magyarország Gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény, melynek 32. §-ában** foglaltak értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály **kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.** Ezt a rendelkezést az önkormányzati rendeletekre is kell alkalmazni.

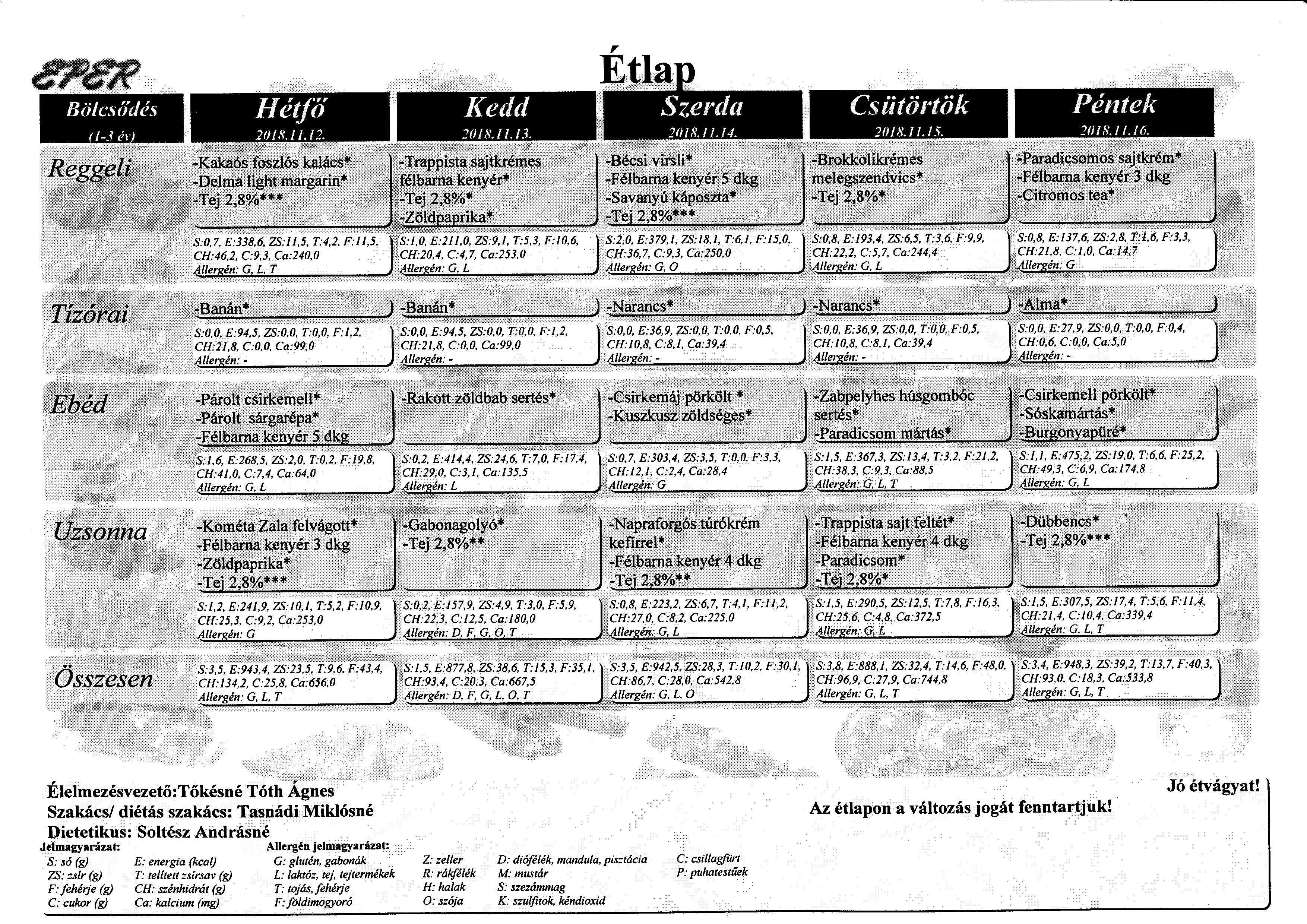
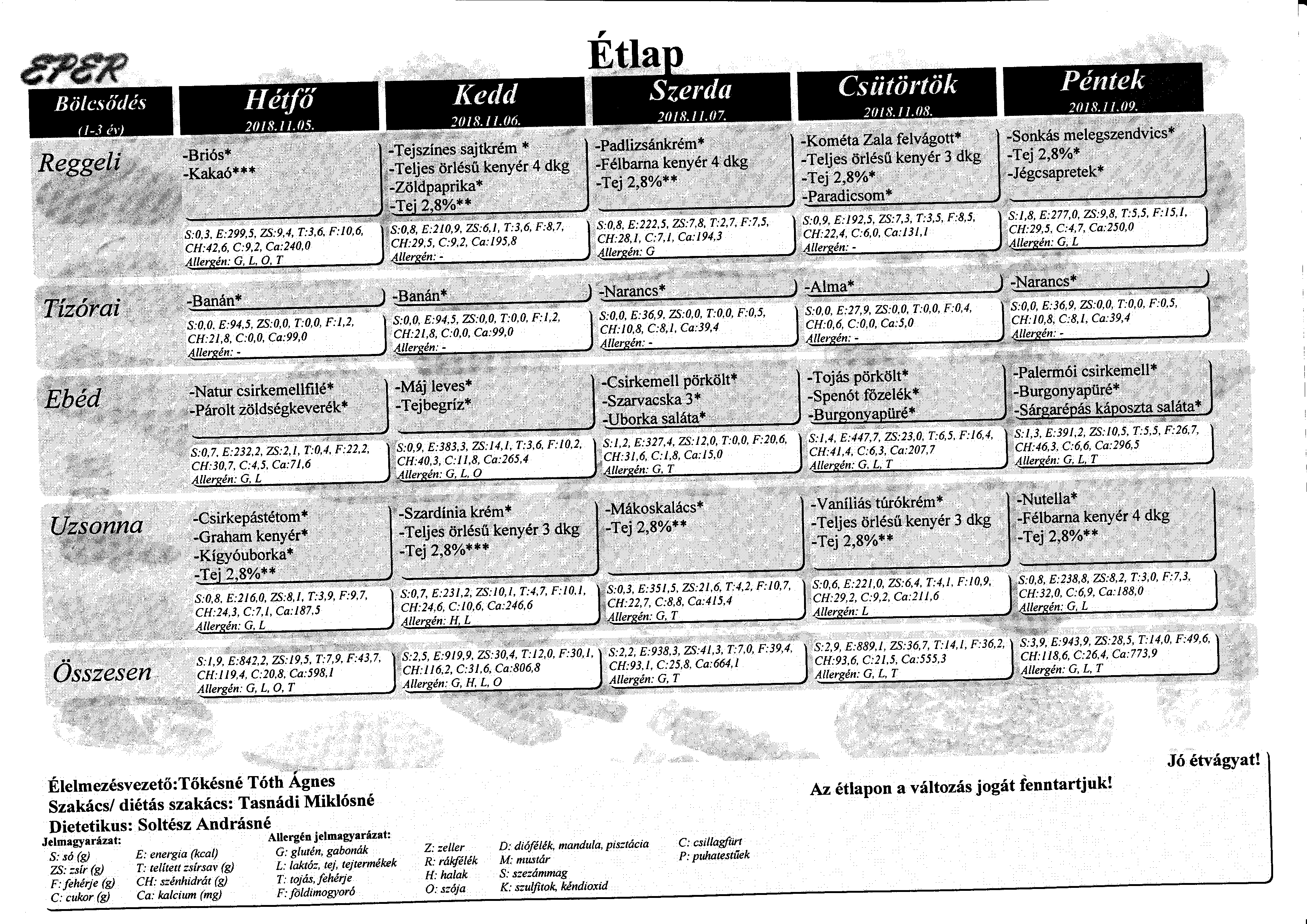
Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Tiszavasvári, 2018. november 15.

**Ostorháziné dr. Kórik Zsuzsanna**

**jegyző**

****

****

**RENDELET TERVEZET**

**Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

**……/2018. (…...) önkormányzati rendelete**

**A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 6/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében, és a 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 35/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 1. 22. pontja, valamint 1. 24. pontja által biztosított véleményezési jogkörében illetékes Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság, és az 5. melléklet 1.11. pontja által biztosított véleményezési jogkörében illetékes Szociális és Humán Bizottság véleményének kikérésével − a következőket rendeli el:

1. § A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 6/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 1. és 2. melléklete helyébe jelen rendelet 1. és 2. melléklete lép**.**

2.§ Jelen a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba.

Tiszavasvári, 2018. november 16.

**Szőke Zoltán Ostorháziné dr. Kórik Zsuzsanna**

**polgármester jegyző**

A rendelet kihirdetve: 2018. ……………...

**Ostorháziné dr. Kórik Zsuzsanna**

**jegyző**

**1. melléklet**

**a ……/2018. (…….) önkormányzati rendelethez**

**A Tiszavasvári Bölcsődében alkalmazandó térítési díjak**

1.**Tiszavasvári Bölcsőde**

1.1. A gondozásért fizetendő intézményi térítési díj összege: 0. - Ft/ellátási nap

1.2. A gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj összege:

1.2.1. reggeli étkezés - a napi energia szükséglet 14%-a 44 - Ft + Áfa

1.2.2. tízórai - a napi energia szükséglet 9%-a 28 - Ft + Áfa

1.2.3. ebéd - a napi energia szükséglet 42%-a 132 - Ft + Áfa

1.2.4. uzsonna - a napi energia szükséglet 10%-a 31 - Ft + Áfa

1.2.5.Összesen: 235 - Ft + Áfa

1.3 Az időszakos gyermekfelügyelet térítési díja összesen:

1.3.1. a felügyelet díja 100.- Ft.+Áfa/gondozási óra, és

1.3.2. a gyermekek által igénybevett étkezés(ek) mindenkori, jelen rendelet szerinti bölcsődei étkezési térítési díj.

**2. melléklet**

**a ……/2018. (…….)önkormányzati rendelethez**

**A gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díjak**

1. óvodában 254.- Ft + Áfa

2. általános iskolában napközi, napi háromszori étkezés

317- Ft + Áfa

3. általános iskolában napi kétszeri étkezés:

265.- Ft + Áfa

4. általános iskolában menza 200.- Ft + Áfa

5. középiskolai menza 255.- Ft + Áfa

6. középfokú iskolai kollégiumi ellátás 635.- Ft + Áfa

**A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról** **szóló …/2018. (……..) önkormányzati rendelet indokolása**

**1. Általános indokolás**

1. Jelen módosítást a **gyermekétkeztetést biztosító intézménynek**, valamint **gazdálkodó szervezetnek** a gyermekjóléti, gyermekvédelmi személyes gondoskodást nyújtó ellátások **térítési díjának emelése iránti kérelme indokolja**.

**2. Részletes indokolás**

1.§

A gyermekétkeztetés biztosítása az önkormányzat kötelező feladatai közé tartozik, melyet a Közétkeztetési Kft. és a gyermekek napközbeni ellátása – bölcsőde - tekintetében a Tiszavasvári Bölcsőde útján biztosít az önkormányzat.

A **gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1)-(2)** bekezdésében foglaltak értelmében: **A fenntartó önkormányzat** a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról **rendeletet alkot**.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, **a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza**

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

**e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.**

A rendelet normaszövegében nem kerül külön felsorolásra, az önkormányzat által az óvodában, ill. iskolai napköziben biztosított étkeztetés, mivel az ugyan önkormányzati feladat, de nem gyermekjóléti ellátás. A gyermekjóléti ellátások a Gyvt. alapján az alábbiak:

A **Gyvt. 15. § (2)-(3) bekezdése** értelmében a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:

a) a gyermekjóléti szolgáltatás,

b) **a gyermekek napközbeni ellátása, (bölcsőde)**

c) a gyermekek átmeneti gondozása. (családok átmeneti otthona)

(3) A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekvédelmi szakellátások:

a) az otthont nyújtó ellátás,

b) az utógondozói ellátás,

c) a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatás.

**A Gyvt. 21. §** (1) bekezdésében foglaltak alapján:

**„…21. §** (1) Természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve az Szt. hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére

*a)* a bölcsődében, mini bölcsődében,

*b)* az óvodában,

*c)* a nyári napközis otthonban,

*d)* az általános és középiskolai kollégiumban, az itt szervezett externátusi ellátásban,

*e)* az általános iskolai és - ha önkormányzati rendelet kivételével jogszabály másképpen nem rendelkezik - a középfokú iskolai menzai ellátás keretében,

*f)* a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében [az *a)-f)* pontban foglaltak a továbbiakban együtt: intézményi gyermekétkeztetés],

*g)* a 21/C. §-ban foglaltak szerint a bölcsőde, mini bölcsőde és az óvoda zárva tartása, valamint az iskolában az Nktv. 30. § (1) bekezdése szerinti nyári szünet és az Nktv. 30. § (4) bekezdése szerinti tanítási szünetek időtartama alatt (a továbbiakban együtt: szünidei gyermekétkeztetés)….”

**A rendelet mellékletét képező térítési díj azonban az alábbi jogszabályhely alapján az óvodai és iskolai étkeztetés vonatkozásában is megállapításra kerül:**

**A Gyvt. 146. §** (1) Ha e törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított **gyermekek napközbeni ellátásáért** és gyermekek átmeneti gondozásáért, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a **gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni….”**

**147. §** (1) A **fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti** ellátások **intézményi térítési díját**, amely - a **gyermekétkeztetés kivételével** - a **szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.**

(2) A **bölcsőde**, mini bölcsőde esetében az **intézményi térítési díjat** **külön meg kell határozni** a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: **gondozására**), valamint **a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre** vonatkozóan.

(3) A **szolgáltatási önköltséget** a tárgyévre tervezett adatok alapján a **tárgyév április elsejéig kell megállapítani.** A szolgáltatási önköltség **év közben egy alkalommal korrigálható**, ha azt a **tárgyidőszaki folyamatok indokolják.**

(4) A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

**148. §** (1) A **kötelezett által fizetendő térítési díj összegét** (a továbbiakban: **személyi térítési díj**) az **intézményvezető**, a szolgáltatást vezető vagy a működtető (a továbbiakban együtt: intézményvezető) **konkrét összegben állapítja meg.**

(2) A bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátás esetében az intézményvezető a 151. § (4) bekezdés alapján megállapítja a bölcsődei ellátás keretében biztosított gyermekétkeztetésre vonatkozó személyi térítési díjat, valamint emellett - a fenntartó döntésétől függően *-* a **bölcsődei ellátás keretében nyújtott gondozásra is megállapíthat személyi térítési díjat.**

**A Gyvt. 149. §-ában** foglaltak értelmében **térítésmentesen kell biztosítani** a 40. § (1)-(3) bekezdés (gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ) szerinti gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben **intézményi térítési díjat sem kell megállapítani. (Magasabb szintű jogszabály szövege a rendeletben nem ismételhető meg.)**

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése értelmében a **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.**

Az intézményvezető jelenlegi kérelme **a gyermekfelügyelet térítési díját nem érinti, az annak keretében igénybe vehető gyermekétkeztetés térítési díját azonban igen.**

Az intézményi térítési díjat a Gyvt. **146. § (1) bekezdésében foglalt ellátásoknál**- kivéve gyermekétkeztetés - a Gyvt. 147. (1) bekezdésében foglaltak szerint kell megállapítani. A**gyermekétkeztetés térítési díját a 151. § (3) bekezdése szerint. A Gyvt. 147. § (2) bekezdésében foglaltak értelmében a bölcsőde esetén külön kerül megállapításra a "gondozásért" fizetendő és "gyermekétkeztetésért" fizetendő térítési díj.**A 328/2011. korm. rendelet 5. §-a határozza meg, hogy mely ellátást kell gondozási órára, ellátási napra, illetve ellátási hónapra tekintettel megállapítani. Így a napközbeni gyermekfelügyelet intézményi térítési díját gondozási órára, míg a napközbeni ellátások, ezen belül a bölcsőde intézményi térítési díját ellátási napra kell megállapítani.

Amennyiben a fenntartó úgy dönt, hogy **nem kér a gondozásért térítési díjat, abban az esetben is ki kell számolnia a gondozásra is az intézményi térítési díjat. Ha a fenntartó nem kíván térítési díjat szedni a gondozásért, akkor az intézményi térítési díjat nullában kell meghatároznia a gondozás esetében**. **A 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet** 9. § (2) bekezdése alapján, ha a bölcsődében a gondozásért **külön nem kívánnak személyi térítési díjat megállapítani, az intézményi térítési díj összegét nullában kell meghatározni és írásban dokumentálni.** Önkormányzat esetén a rendeletben kell megállapítani, hogy ez az összeg nulla.

A **Gyvt. 149. §-ában** meghatározza azokat az ellátásokat, melyeket **térítésmentesen kell biztosítani** (a 40. § (1)-(3) bekezdés (**gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ**). Ebben a felsorolásban **a bölcsőde nem szerepel, így annak ellenére, hogy az ellátás térítésmentesen biztosított, annak szerepelnie kell a rendeletben, 0,-Ft megjelöléssel, míg a törvény által térítésmentes szolgáltatásként megjelölt gyermekjóléti szolgálat és gyermekjóléti központ esetében ilyen formában nem került megjelölésre a térítési díj**.

A rendeletben szükséges megbontani az étkezésért fizetendő térítési díjat az egyes étkezések díjainak feltüntetésével. Erre azért van szükség, mert az **időszakos gyermekfelügyeletet igénybevevő szülő esetenként nem a teljes napi étkezésért fizet, csak a ténylegesen igénybevett étkezés díját kell megtérítenie.**

Fentiek alapjánagyermekétkeztetés nyersanyagköltségének jelenlegi és 2019. évi várható kiadásaira tekintettel, a tárgyidőszaki folyamatok **indokolják a normaemelést**.

A **gyermekétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló jogszabálynak** való **megfelelőség érdekében - javaslom,** hogy a Tiszavasvári Bölcsőde és a Közétkeztetési Kft. kérelmét **támogassa a Képviselő-testület** akként, hogy **fogadja el a térítési díjak 2019. január 1. napjától történő 5 %-os emelését.**

**2. §**

**A rendelet kihirdetése és hatályba lépése közötti időtartamra vonatkozó szabályozás:** 2012. január 1. napján hatályba lépett **a Magyarország Gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény, melynek 32. §-ában** foglaltak értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály **kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.** Ezt a rendelkezést az önkormányzati rendeletekre is kell alkalmazni.

Erre tekintettel a **hatályba lépés időpontjaként** a folytonosság megteremtése érdekében **2019. január 1. napját javaslom.**